

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____. godine donijela

ODLUKU

**O IZMJENI ODLUKE O ZABRANI NOVOG ZAPOSŁJAVANJA DRŽAVNIH
SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U TIJELIMA DRŽAVNE UPRAVE TE
STRUČNIM SLUŽBAMA I UREDIMA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**

I.

U Odluci o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 70/16 i 74/17), u točki VI., alineji 1. riječi: „Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom“ zamjenjuju se riječima: „resorno tijelo uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.“

U alineji 3. riječi: „Vlade Republike Hrvatske“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstva vanjskih i europskih poslova i uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.“

II.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik

mr. sc. Andrej Plenković

Obrazloženje

U skladu s Odlukom o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 70/16 i 74/17; u nastavku: Odluka o zabrani zapošljavanja), zapošljavanje je iznimno dopušteno na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj, uz uvjet da broj i radna mjesta utvrđuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske je u travnju 2017. godine donijela Odluku o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj (KLASA: 022-03/17-04/131, URBROJ: 50301-25/05-17-1 od 27. travnja 2017. godine), kojom je predviđeno zapošljavanje dodatnih zaposlenika u tijelima uključenima u sustave upravljanja i kontrole korištenja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova u Republici Hrvatskoj u 2017. godini.

Dodatno, tijekom 2017. godine poduzimane su i druge mjere u cilju jačanja administrativnih kapaciteta u državnoj službi, te je donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (»Narodne novine«, broj 61/17), koji je, između ostaloga, za cilj imao olakšati i ubrzati postupak zapošljavanja na ESI poslovima u tijelima državne uprave. Tako se sukladno odredbi članka 41c. Zakona o državnim službenicima (»Narodne novine«, broj 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 01/15, 138/15 i 61/17; u nastavku teksta ZDS), na snazi od 29. lipnja 2017. godine, postupak prijma državnih službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova može provoditi neovisno o planu prijma. Dodatno, Vlada Republike Hrvatske donijela je i Odluku o popisu radnih mjesta vezanih uz poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u tijelima državne uprave (KLASA: 022-03/17-04/298, URBROJ: 50301-25/06-17-2). Također, donesena je i Odluka o utvrđivanju broja državnih službenika s posebnim koeficijentima složenosti poslova u strukturi tijela koja su dobila dozvolu za rad od Europske komisije za upravljanje sredstvima Europske unije, u tijelima uključenim u sustav upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u financijskoj perspektivi Europske unije 2007. - 2013. i sustavima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskoj perspektivi Europske unije 2014. - 2020. (KLASA: 022-03/17-04/148, URBROJ: 50301-25/05-17-2).

Naime, u revizijskim izvješćima, kako Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije kao Tijela za reviziju, tako i revizora nadležnih službi Europske komisije, kontinuirano se ističe potreba za jačanjem kapaciteta tijela u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, posebno uzimajući u obzir višestruki porast iznosa sredstava ESI fondova, dostupnih Republici Hrvatskoj u programskom razdoblju 2014.-2020. Potrebno je napomenuti kako se radi o revizijskom nalazu visoke važnosti, s obzirom da nedostatni kapaciteti za upravljanje ESI fondovima mogu dovesti do primjene članka 124. stavka 5. Uredbe (EU) br. 1303/2013, odnosno u slučaju neispunjavanja zadanih uvjeta, do utvrđivanja probnog razdoblja tijekom kojega se poduzima potrebna popravna radnja, a što posljedično može dovesti i do opoziva tijela.

Tijela sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova su sukladno procedurama obvezna izraditi analizu radne opterećenosti, odnosno utvrditi potrebe za dodatnim zaposlenicima i uskladiti stvaran broj zaposlenih s navedenim potrebama. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova redovno prati stanje administrativnih kapaciteta u sustavu, uključujući i podatke proizašle iz analiza radne opterećenosti te o broju osoba koje je potrebno dodatno zaposliti na razini svakog tijela zasebno te ukupnog broja potrebnih osoba, o čemu redovno izvještava Vladu Republike Hrvatske, te dodatno i Ministarstvo uprave.

Temeljem navedenog, smatra se kako nije potrebno da, vezano za zapošljavanje državnih službenika na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, Vlada Republike Hrvatske donosi posebnu odluku kojom bi se utvrđivao njihov broj i radna mjesta, pa se u svrhu olakšavanja i ubrzavanja zapošljavanja na navedenim poslovima predlaže da broj i radna mjesta tih službenika utvrđuju resorna tijela uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

U razdoblju od siječnja do lipnja 2020. godine Republika Hrvatska će predsjedati Vijećem Europske Unije. Predsjedništvo je odgovorno za pokretanje rada Vijeća na zakonodavstvu EU-a, osiguranje kontinuiteta programa EU-a, urednost zakonodavnih procesa i suradnju među državama članicama. Predsjedništvo također predsjeda sastancima različitih sastava Vijeća (uz iznimku Vijeća za vanjske poslove) i pripremnih tijela Vijeća, što uključuje stalne odbore poput Odbora stalnih predstavnika (Coreper) te radne skupine i odbore koji se bave vrlo specifičnim temama. Ujedno, Predsjedništvo predstavlja Vijeće u odnosu s drugim institucijama EU-a, osobito s Komisijom i Europskim parlamentom. Njegova je uloga pokušavati postići dogovor o zakonodavnim predmetima putem trijalogu, neformalnih pregovaračkih sastanaka i sastanaka Odbora za mirenje. Obavljanje navedenih poslova zahtijevat će novo zapošljavanje na određeno vrijeme osoba koje će biti angažirane u vezi poslova predsjedanja Vijećem Europske Unije radi povećanog opsega posla te zapošljavanje osoba koje će zamijeniti odsutne službenike.

S obzirom da se u ovim situacijama radi o pojedinačnom i kontinuiranom zapošljavanju, a imajući u vidu sve gore navedeno, smatra se kako nije potrebno da Vlada Republike Hrvatske donosi odobrenje za zapošljavanje državnih službenika radi povećanog opsega redovnih poslova koji se odnose na ispunjavanje preuzetih međunarodnih obveza, već da se isto može riješiti na nižim razinama. Stoga se predlaže da odobrenje za zapošljavanje na navedenim poslovima daje Ministarstvo vanjskih i europskih poslova uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, čime bi se olakšao i ubrzao postupak zapošljavanja na tim poslovima što je nužno potrebno, osobito imajući u vidu navedene obveze koje proizlaze iz predstojećeg predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije, a broj zaposlenih ipak bi se kontrolirao na određenoj razini.